



COMUNE DI FRASSINORO

PROVINCIA DI MODENA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 81 del 17/11/2020

OGGETTO: AVVIO DEL PROCESSO DI ADEGUAMENTO DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA COMUNALE ALLE DISPOSIZIONI DELLA L.R. 21/12/2017 N. 24 “DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L’USO DEL TERRITORIO” E INDIRIZZI IN MERITO ALLA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.) .

L'anno duemilaventi il giorno diciassette del mese di Novembre alle ore 17:15, convocata con le prescritte modalità, in collegamento tramite videoconferenza e, convenzionalmente nella Residenza Municipale, nel rispetto di quanto stabilito con decreto del Sindaco n. 7 del 14/04/2020 in attuazione dell'art. 73 del D.L. n.18 del 17/03/2020 convertito nella legge n. 27 del 24/04/2020, e con il Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi collegiali del Comune di Frassinoro in modalità telematica, adottato con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 30/07/2020, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

Cognome e Nome	Qualifica	Presente
CAPELLI ORESTE	SINDACO	X
PALANDRI GIANCARLO	ASSESSORE	X
BIONDINI FLAVIO	ASSESSORE	X

Presenti: 3

Assenti: 0

Assiste il Vice Segretario Fontana Annalisa, incaricata della redazione del presente verbale.

In qualità di Sindaco, Sig. Oreste Capelli assume la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta invitando la giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Oggetto: AVVIO DEL PROCESSO DI ADEGUAMENTO DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA COMUNALE ALLE DISPOSIZIONI DELLA L.R. 21/12/2017 N. 24 “DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L’USO DEL TERRITORIO” E INDIRIZZI IN MERITO ALLA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.) .

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione di C.C. n. 15 del 22/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022;
- Con deliberazione di C.C. n. 16 del 22/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020-2022 e relativi allegati;

DATO ATTO CHE:

- La Regione Emilia Romagna ha emanato la nuova legge urbanistica, L.R. 21/12/2017, n. 24 “Disciplina Regionale sulla tutela e l’uso del territorio”, entrata in vigore il 01/01/2018;
- Con tale legge è stata attuata una significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale e urbanistica introducendo nuove forme e contenuti della pianificazione urbanistica comunale;
- In particolare all’art. 3, comma 1 della medesima Legge, come modificata dalla L.R. 31/07/2020 n. 3, è previsto che i Comuni, per assicurare la *“celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite”* debbano avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla sua entrata in vigore (e quindi entro il 01/01/2022) e concluderlo entro i due anni successivi (01/01/2024), pervenendo quindi alla completa sostituzione degli attuali strumenti urbanistici con il nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG);
- Il PUG è lo strumento di pianificazione che il Comune predispone, con riferimento a tutto il proprio territorio, per delineare le invarianze strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano di propria competenza, orientate prioritariamente alla rigenerazione del territorio urbanizzato, alla riduzione del consumo di suolo e alla sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni.
- In particolare, sulla base di un’approfondita analisi e valutazione dei tessuti urbani esistenti e avvalendosi delle risultanze del quadro conoscitivo e delle informazioni ambientali e territoriali, il PUG:
 - individua il perimetro del territorio urbanizzato, detta la disciplina del centro storico e stabilisce i vincoli e le invarianze strutturali di propria competenza (art. 32 L.R. 24/2017);
 - disciplina il territorio urbanizzato (art. 33 L.R. 24/2017);
 - stabilisce la strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale (art. 34 L.R. 24/2017);
 - disciplina i nuovi insediamenti realizzabili al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato e la disciplina del territorio rurale (artt. 35-36 L.R. 24/2017);

CONSIDERATO CHE

- il comune di Frassinoro è dotato di strumento urbanistico generale redatto ai sensi della L.R. 07/12/1978 n. 47, Piano Regolatore Generale (PRG), approvato con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 443 del 28/10/2003, e successive varianti:

- Variante specifica n. 1/2004 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 38 del 30/09/2004;
 - Variante specifica n. 2/2014 approvata con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 325 del 02/08/2005;
 - Variante specifica n. 3/2005 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 16 del 19/05/2006;
 - Variante specifica n. 4/2005 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 20/06/2006;
 - Variante specifica n. 5/2007 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 32 del 26/09/2008;
 - Variante specifica n. 6/2013 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 24 del 01/10/2013;
 - Variante specifica n. 7/2017 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 25 del 11/07/2017;
 - Variante specifica n. 8/2017 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 28/03/2018;
- Lo strumento urbanistico vigente risulta ormai non più rispondente alle necessità del territorio, anche in virtù delle evoluzioni normative susseguitesi nel corso degli ultimi anni, con particolare riguardo alla materia del governo del territorio ed alla disciplina edilizia;

TENUTO CONTO inoltre che, in caso di mancato adeguamento della strumentazione urbanistica entro il termine stabilito, saranno consentite unicamente le trasformazioni relative a:

- attuazione di previsioni della pianificazione vigente relative al territorio urbanizzato aventi i requisiti di interventi di riuso e rigenerazione urbana di cui all'art. 7, comma 4, della L.R. 24/2017;
- interventi diretti da attuare con titolo abilitativo edilizio secondo la disciplina vigente;
- attuazione dei PUA e altri strumenti urbanistici attuativi comunque denominati, approvati in data antecedente al 01/01/2018, a condizione che siano convenzionati entro il termine perentorio di 6 anni all'entrata in vigore della L.R. 24/2017 e che sia prescritto l'immediato avvio dell'attuazione degli interventi (ipotesi quest'ultima che non ricorre nel caso del Comune di Frassinoro, non avendo piani attuativi approvati al 01/01/2018);

CONSIDERATO invero principio consolidato quello secondo cui *“Il disegno urbanistico definito da uno strumento di pianificazione generale costituisce infatti estrinsecazione del potere pianificatorio connotato da ampia discrezionalità, giacché rispecchia delle scelte riguardanti non solo l'organizzazione del territorio, ma il quadro assai più vasto delle opzioni inerenti al suo sviluppo socio-economico (cfr. Cons Stato, sez. IV, 1 agosto 2018, n. 4734).”*;

APPURATA pertanto la necessità di conformarsi alle disposizioni regionali avviando, entro il termine previsto, il procedimento di approvazione del P.U.G. secondo il procedimento di cui all'art. 45, comma 2 della L.R. 24/2017 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO INOLTRE CHE è necessaria per la redazione del Piano Urbanistico Generale la presenza di competenze multidisciplinari da ricercare all'esterno, stanti a) la carenza di personale specifico interno e i carichi di lavoro ad esso attribuiti e b) l'indisponibilità di una specifica struttura adeguata ad affrontarne la redazione come richiesto dalla normativa regionale;

RITENUTO necessario assicurare una coerente previsione finanziaria in bilancio, prima di attivare il procedimento di cui sopra, per l'attribuzione d'incarico ad esperti esterni, ai sensi di legge;

VISTI:

- la L.R. 21/12/2017 n. 24 “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- lo Statuto Comunale ed il Regolamento di Contabilità vigente;

VISTE le seguenti deliberazioni:

- C.C. n. 17 del 22/04/2020, immediatamente eseguibile, ad oggetto “ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 – VARIAZIONE N. 1 AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022”;
- C.C. n. 20 del 05/07/2020 ad oggetto “APPROVAZIONE RENDICONTO DELLA GESTIONE ANNO 2019”;
- C.C. n. 43 del 19/10/2020, immediatamente eseguibile, ad oggetto “AGGIORNAMENTO DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ANNO 2020-2022. MODIFICA AL PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI 2020/2022 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2020/2021.
- C.C. n. 44 del 19/10/2020, immediatamente eseguibile, ad oggetto “ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 – VARIAZIONE N. 2 AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022”
- C.C. n. 45 del 19/10/2020, immediatamente eseguibile, ad oggetto “ARTT. 151 E 170 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267 – APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023”

ACQUISITO il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio Tecnico Edilizia Privata - Urbanistica in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell’art. 49.1 del D.L.gs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., da ultimo modificato dall’art. 3.1 lett. b) del D.L. 10/10/2012 n. 174, convertito in L. 07/12/2012 n. 213;

ACQUISITO il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell’art. 49.1 del D.L.gs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., da ultimo modificato dall’art. 3.1 lett. b) del D.L. 10/10/2012 n. 174, convertito in L. 07/12/2012 n. 213;

Ad unanimità di voti espressi mediante dichiarazione individuale;

DELIBERA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente deliberato e ne costituisce motivazione giuridica ai sensi dell’art. 3 della Legge 241/90 e ss.mm.ii;

1. Di avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica comunale ai sensi dell’art. 3, comma 3, della L.R. n. 24 del 21/12/2017 “DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L’USO DEL TERRITORIO”, pervenendo alla completa sostituzione dell’attuale strumento urbanistico comunale con il nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG);
2. Di esprimere i seguenti indirizzi relativamente alla redazione del nuovo strumento urbanistico:
 - a. Assumere, come primario obiettivo da porre alla base delle scelte di pianificazione, la necessità imperativa di mantenere e recuperare popolazione residente nel territorio comunale;
 - b. Sviluppare la disciplina di dettaglio prescritta dalla L.R. 24/2017, secondo criteri che assicurino requisiti di duttile differenziazione, in relazione alla diversa consistenza di funzioni presenti nel territorio urbanizzato;
 - c. Diffondere, sia all’interno del territorio urbanizzato che in territorio rurale, strategie di qualità urbana ed ecologica appropriate;
 - d. Uniformare, per quanto possibile, le scelte di pianificazione da assumere per l’elaborazione del nuovo PUG di Frassinoro a quelle assunte dai comuni facenti parte del Sub Ambito Montano Valli Dolo, Dragone e Secchia (Montefiorino, Palagano e Prignano S/S) nella formazione dei loro strumenti urbanistici in forma associata;

3. Di confermare la costituzione dell'Ufficio di Piano di cui all'art. 55 della L.R. 24/2017 tra i comuni di Frassinoro, Montefiorino, Palagano e Prignano sulla Secchia, giusta Deliberazione della Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n. 47 del 24/06/2020, esecutiva ai sensi di legge;
4. Di stanziare la somma di € 100.000,00 relativa alla spesa presunta per la redazione del nuovo PUG in conformità alla L.R. 24/2017, come da seguente prospetto:

	Voci di spesa		Importo
1.	REDAZIONE DEL PUG E PARTE DEL QUADRO CONOSCITIVO DI NATURA URBANISTICA	euro	46.000
1.1	Redazione del piano		
1.2	Componenti del quadro conoscitivo di natura urbanistica		
2.	FORMAZIONE DEL QUADRO CONOSCITIVO-COMPONENTI SPECIALISTICHE E PARTECIPAZIONE	euro	54.000
2.1	Indagini specialistiche		
2.1.1	indagini geologiche e microzonazione, VINCA		
2.1.2	potenzialità archeologiche		
2.1.3	zonizzazione acustica, campi EM...		
2.1.4	patrimonio di interesse storico architettonico, culturale e testimoniale art. 32 comma 8 L.R. 24/2017		
2.1.5	censimento centri aziendali		
2.1.6	valori paesaggistici, culturali e naturalistici		
2.2	Promozione della partecipazione		
	TOTALE	euro	100.000

5. Di dare atto che la suddetta spesa verrà imputata sul bilancio di previsione 2020/2022 così come segue:
 - € 30.000,00 al codice di bilancio 08011.03.056210000 - 5621 0 SPESE PER CONSULENZE, VARIANTI SPECIFICHE E ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI URBANISTICI-PREST- anno 2020;
 - € 40.000,00 al codice di bilancio 08011.03.056210000 - 5621 0 SPESE PER CONSULENZE, VARIANTI SPECIFICHE E ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI URBANISTICI-PREST- anno 2021
 - € 30.000,00 al codice di bilancio 08011.03.056210000 - 5621 0 SPESE PER CONSULENZE, VARIANTI SPECIFICHE E ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI URBANISTICI-PREST- anno 2022,
 demandando al servizio competente le conseguenti determinazioni di impegno spesa;
6. Di affidare al Responsabile del IV Servizio "Ufficio Tecnico Edilizia Urbanistica" l'espletamento degli adempimenti necessari per la redazione del piano, nell'osservanza degli indirizzi di cui al precedente punto 2) e di tutti gli atti consequenziali al presente atto deliberativo;

7. Di dare atto che il presente atto verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi;
8. Di ottemperare all'obbligo imposto dal D.Lgs. n. 33/2013, della pubblicazione sul sito internet comunale, in formato tabellare, nell'apposita sottosezione di primo livello denominata "*Amministrazione Trasparente – Provvedimenti – Provvedimenti Organo Politico*";
9. Di comunicare l'oggetto della presente delibera ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
10. Di dichiarare il presente atto, previa apposita e distinta votazione e con voto unanime favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del TUEL D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.ii., stante l'urgenza degli adempimenti consequenziali.

Deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 17/11/2020

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco
Oreste Capelli

Il Vice Segretario
Fontana Annalisa

Atto firmato digitalmente

Atto firmato digitalmente
