



**COMUNE DI FRASSINORO**

PROVINCIA DI MODENA

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**N. 20 del 30/04/2021**

**OGGETTO: REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.) DEL  
COMUNE DI FRASSINORO. APPROVAZIONE DOCUMENTO  
PRELIMINARE DI INDIRIZZI .**

Adunanza straordinaria seduta pubblica di Prima Convocazione in data 30/04/2021.

Il Sindaco ha convocato il Consiglio Comunale, nell'anno duemilaventuno, il giorno trenta del mese di Aprile alle ore 18:30, in collegamento tramite videoconferenza e, convenzionalmente nella Residenza Municipale, nel rispetto di quanto stabilito con decreto del Sindaco n. 7 del 14/04/2020 in attuazione dell'art. 73 del D.L. n.18 del 17/03/2020, convertito nella legge n. 27 del 24/04/2020, e con il Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi collegiali del Comune di Frassinoro in modalità telematica, adottato con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 30/07/2020, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale. La pubblicità della seduta è stata assicurata mediante registrazione video e pubblicazione sul canale YouTube del Comune di Frassinoro.

Fatto l'appello nominale risultano presenti

| <b>Cognome e Nome</b>     | <b>Presente</b> | <b>Assente</b> |
|---------------------------|-----------------|----------------|
| <b>CAPELLI ORESTE</b>     | <b>X</b>        |                |
| <b>BECHELLI PATRIZIO</b>  | <b>X</b>        |                |
| <b>MUCCI FABIO</b>        | <b>X</b>        |                |
| <b>PALANDRI GIANCARLO</b> | <b>X</b>        |                |
| <b>BIMBI VERONICA</b>     | <b>X</b>        |                |
| <b>TAZZIOLI GUALTIERO</b> | <b>X</b>        |                |
| <b>DIECI GINO</b>         | <b>X</b>        |                |
| <b>FIORI SIMONA</b>       | <b>X</b>        |                |
| <b>PIERAZZI ELIO</b>      | <b>X</b>        |                |
| <b>TAZZIOLI ENZO</b>      |                 | <b>X</b>       |
| <b>STEFANI GIANCARLO</b>  | <b>X</b>        |                |

**Presenti:10**

**Assenti: 1**

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Fontana Annalisa, incaricata della redazione del presente verbale.

E' altresì presente l'Assessore esterno Biondini Flavio, senza diritto di voto.

In qualità di Sindaco, il Sig. Oreste Capelli assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta designando a scrutatori i Consiglieri: DIECI GINO, FIORI SIMONA, PIERAZZI ELIO.

L'ordine del giorno, diramato ai Sigg. Consiglieri ai sensi dell'art.8 co. 4 e 8, dello statuto comunale, porta la trattazione dell'oggetto indicato. Nella sala sono depositate da 24 ore le proposte relative con i documenti necessari.

N. 20 del 30/04/2021

**Oggetto: REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.) DEL  
COMUNE DI FRASSINORO. APPROVAZIONE DOCUMENTO  
PRELIMINARE DI INDIRIZZI .**

Udita la relazione dell'Assessore esterno Flavio Biondini;  
Esaurita l'esposizione del contenuto della delibera, il Sindaco dichiara aperto il dibattito;  
Interviene il Consigliere Elio Pierazzi anticipando la volontà di astensione dal voto;

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

##### PREMESSO CHE:

- La Regione Emilia Romagna ha emanato la nuova legge urbanistica, L.R. 21/12/2017, n. 24 "Disciplina Regionale sulla tutela e l'uso del territorio", entrata in vigore il 01/01/2018;
- Con tale legge è stata attuata una significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale e urbanistica introducendo nuove forme e contenuti della pianificazione urbanistica comunale;
- In particolare all'art. 3, comma 1 della medesima Legge, come modificata dalla L.R. 31/07/2020 n. 3, è previsto che i Comuni , per assicurare la "*celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite*" debbano avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla sua entrata in vigore (e quindi entro il 01/01/2022) e concluderlo entro i due anni successivi (01/01/2024), pervenendo quindi alla completa sostituzione degli attuali strumenti urbanistici con il nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG);
- Il PUG è lo strumento di pianificazione che il Comune predispone, con riferimento a tutto il proprio territorio, per delineare le invarianze strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano di propria competenza, orientate prioritariamente alla rigenerazione del territorio urbanizzato, alla riduzione del consumo di suolo e alla sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni.
- In particolare, sulla base di un'approfondita analisi e valutazione dei tessuti urbani esistenti e avvalendosi delle risultanze del quadro conoscitivo e delle informazioni ambientali e territoriali, il PUG:
  - individua il perimetro del territorio urbanizzato, detta la disciplina del centro storico e stabilisce i vincoli e le invarianze strutturali di propria competenza (art. 32 L.R. 24/2017);
  - disciplina il territorio urbanizzato (art. 33 L.R. 24/2017);
  - stabilisce la strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale (art. 34 L.R. 24/2017);
  - disciplina i nuovi insediamenti realizzabili al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato e la disciplina del territorio rurale (artt. 35-36 L.R. 24/2017);

##### CONSIDERATO CHE

- il comune di Frassinoro è dotato di strumento urbanistico generale redatto ai sensi della L.R. 07/12/1978 n. 47, Piano Regolatore Generale (PRG), approvato con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 443 del 28/10/2003, e successive varianti:
  - Variante specifica n. 1/2004 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 38 del 30/09/2004;
  - Variante specifica n. 2/2014 approvata con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 325 del 02/08/2005;
  - Variante specifica n. 3/2005 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 16 del 19/05/2006;
  - Variante specifica n. 4/2005 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 20/06/2006;
  - Variante specifica n. 5/2007 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 32 del 26/09/2008;
  - Variante specifica n. 6/2013 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 24 del 01/10/2013;
  - Variante specifica n. 7/2017 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 25 del 11/07/2017;
  - Variante specifica n. 8/2017 approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 28/03/2018;
- Lo strumento urbanistico vigente risulta ormai non più rispondente alle necessità del territorio, anche in virtù delle evoluzioni normative susseguitesesi nel corso degli ultimi anni, con particolare riguardo alla materia del governo del territorio ed alla disciplina edilizia;

TENUTO CONTO inoltre che, in caso di mancato adeguamento della strumentazione urbanistica entro il termine stabilito, saranno consentite unicamente le trasformazioni relative a:

- attuazione di previsioni della pianificazione vigente relative al territorio urbanizzato aventi i requisiti di interventi di riuso e rigenerazione urbana di cui all'art. 7, comma 4, della L.R. 24/2017;
- interventi diretti da attuare con titolo abilitativo edilizio secondo la disciplina vigente;
- attuazione dei PUA e altri strumenti urbanistici attuativi comunque denominati, approvati in data antecedente al 01/01/2018, a condizione che siano convenzionati entro il termine perentorio di 6 anni all'entrata in vigore della L.R. 24/2017 e che sia prescritto l'immediato avvio dell'attuazione degli interventi (ipotesi quest'ultima che non ricorre nel caso del Comune di Frassinoro, non avendo piani attuativi approvati al 01/01/2018);

APPURATA pertanto la necessità di conformarsi alle disposizioni regionali avviando, entro il termine previsto, il procedimento di approvazione del P.U.G. secondo il procedimento di cui all'art. 45, comma 2 della L.R. 24/2017 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 17/11/2020 ad oggetto "AVVIO DEL PROCESSO DI ADEGUAMENTO DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA COMUNALE ALLE DISPOSIZIONI DELLA L.R. 21/12/2017 N. 24 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO" E INDIRIZZI IN MERITO ALLA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.)." mediante la quale l'organo esecutivo ha deliberato di avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica comunale ai sensi dell'art. 3, comma 3 della L.R. 24/2017 esprimendo i seguenti indirizzi per la redazione del nuovo strumenti urbanistico:

- Assumere, come primario obiettivo da porre alla base delle scelte di pianificazione, la necessità imperativa di mantenere e recuperare popolazione residente nel territorio comunale;
- Sviluppare la disciplina di dettaglio prescritta dalla L.R. 24/2017, secondo criteri che assicurino requisiti di duttile differenziazione, in relazione alla diversa consistenza di funzioni presenti nel territorio urbanizzato;

- Diffondere, sia all'interno del territorio urbanizzato che in territorio rurale, strategie di qualità urbana ed ecologica appropriate;
- Uniformare, per quanto possibile, le scelte di pianificazione da assumere per l'elaborazione del nuovo PUG di Frassinoro a quelle assunte dai comuni facenti parte del Sub Ambito Montano Valli Dolo, Dragone e Secchia (Montefiorino, Palagano e Prignano S/S) nella formazione dei loro strumenti urbanistici in forma associata;

VISTO l'allegato "Documento preliminare d'indirizzi, criteri e modalità operative" facente parte integrale e sostanziale del presente atto, redatto in conformità agli indirizzi stabiliti dalla Giunta Comunale, suddiviso nei seguenti paragrafi:

**1. Le questioni**

- 1.1. La popolazione residente: consolidare e recuperare
- 1.2. Il lavoro: l'offerta locale e le sue prospettive
- 1.3. Le relazioni territoriali

**2. Le politiche**

- 2.1 Accrescere la capacità di attrarre residenti
- 2.2 Le potenzialità di sviluppo dell'industria
- 2.3 L'agricoltura
- 2.4 L'apporto dei servizi e del turismo
- 2.5 L'offerta abitativa
- 2.6 Il sistema della mobilità

**3. I fattori che condizionano l'uso del territorio**

- 3.1 La protezione dell'ambiente
- 3.2 Sicurezza e resilienza
- 3.3 Contrasto e mitigazione dei cambiamenti climatici
- 3.4 Le risorse naturali e il paesaggio
  - 3.4.1 Le risorse naturali
  - 3.4.2 Il paesaggio e il territorio rurale
- 3.5 Il patrimonio di interesse culturale

**4. I poteri e gli strumenti di governo del territorio**

- 4.1 La strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale
- 4.2 La disciplina del territorio
  - 4.2.1 Le nuove urbanizzazioni
  - 4.2.2 Il territorio urbanizzato
  - 4.2.3 Il territorio rurale

**5. I dispositivi del PUG**

- 5.1. Le questioni del territorio urbanizzato
  - 5.1.1. Le trasformazioni diffuse
  - 5.1.2. Le fonti informative
- 5.2. Il sistema di disciplina del territorio
- 5.3. La disciplina del territorio rurale
  - 5.3.1. Le strutture aziendali agricole
  - 5.3.2. Il riuso del patrimonio edilizio nel territorio rurale
  - 5.3.3. L'intensificazione dell'insediamento sparso
- 5.4. Elementi di semplificazione
  - 5.4.1. La semplificazione nella normativa dei PUG
  - 5.4.2. La semplificazione della conoscenza

**6. Gli elementi costitutivi del PUG e la loro formazione**

- 6.1. Gli elementi costitutivi del PUG

RITENUTO necessario sottoporre l'argomento all'approvazione del Consiglio Comunale, organo competente in materia di pianificazione urbanistica ai sensi dell'art. 42 comma 2 lett. b) del TUEL D.L.gs. n. 267/2000 ;

ACQUISITO il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio Tecnico Edilizia Privata - Urbanistica in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49.1 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., da ultimo modificato dall'art. 3.1 lett. b) del D.L. 10/10/2012 n. 174, convertito in L. 07/12/2012 n. 213;

DATO ATTO che il presente provvedimento non necessita del parere contabile in quanto le risorse finanziarie necessarie per la redazione del PUG e la definizione del relativo iter di approvazione risultano già allocate in bilancio;

VISTI:

- la L.R. 21/12/2017 n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio";
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;

Il Presidente procede quindi alla votazione per appello nominale, in cui i consiglieri dichiarano direttamente il voto, tramite gli appositi strumenti audio e video utilizzati, sia per la proposta di deliberazione che per la sua immediata eseguibilità.

Con la seguente votazione, sulla proposta di deliberazione, espressa nelle forme richieste dalla Legge: Consiglieri presenti n. 10, Consiglieri votanti n. 8, astenuti n. 2 ( Consiglieri: Pierazzi E., Stefani G.) Voti favorevoli n. 8, contrari nessuno

La votazione sulla immediata eseguibilità della proposta di deliberazione dà il seguente risultato: Consiglieri presenti n. 10, Consiglieri votanti n. 8, astenuti n. 2 ( Consiglieri: Pierazzi E., Stefani G.) Voti favorevoli n. 8, contrari nessuno

## **DELIBERA**

- **DI APPROVARE** il Documento preliminare d'indirizzi, criteri e modalità operative per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Frassinoro, facente parte integrante e sostanziale del presente atto, così composto:

### **1. Le questioni**

- 1.1. La popolazione residente: consolidare e recuperare
- 1.2. Il lavoro: l'offerta locale e le sue prospettive
- 1.3. Le relazioni territoriali

### **2. Le politiche**

- 2.1 Accrescere la capacità di attrarre residenti
- 2.2 Le potenzialità di sviluppo dell'industria
- 2.3 L'agricoltura
- 2.4 L'apporto dei servizi e del turismo
- 2.5 L'offerta abitativa
- 2.6 Il sistema della mobilità

### **3. I fattori che condizionano l'uso del territorio**

- 3.1 La protezione dell'ambiente
- 3.2 Sicurezza e resilienza
- 3.3 Contrasto e mitigazione dei cambiamenti climatici
- 3.4 Le risorse naturali e il paesaggio
  - 3.4.1 Le risorse naturali
  - 3.4.2 Il paesaggio e il territorio rurale
- 3.5 Il patrimonio di interesse culturale

### **4. I poteri e gli strumenti di governo del territorio**

- 4.1 La strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale
- 4.2 La disciplina del territorio
  - 4.2.1 Le nuove urbanizzazioni

4.2.2 Il territorio urbanizzato

4.2.3 Il territorio rurale

## **5. I dispositivi del PUG**

5.1. Le questioni del territorio urbanizzato

5.1.1. Le trasformazioni diffuse

5.1.2. Le fonti informative

5.2. Il sistema di disciplina del territorio

5.3. La disciplina del territorio rurale

5.3.1. Le strutture aziendali agricole

5.3.2. Il riuso del patrimonio edilizio nel territorio rurale

5.3.3. L'intensificazione dell'insediamento sparso

5.4. Elementi di semplificazione

5.4.1. La semplificazione nella normativa dei PUG

5.4.2. La semplificazione della conoscenza

## **6. Gli elementi costitutivi del PUG e la loro formazione**

6.1. Gli elementi costitutivi del PUG

- **DI DARE ATTO** che il presente atto verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi;

- **DI OTTEMPERARE** all'obbligo imposto dal D.Lgs. n. 33/2013, della pubblicazione sul sito internet comunale, in formato tabellare, nell'apposita sottosezione di primo livello denominata "*Amministrazione Trasparente – Provvedimenti – Provvedimenti Organo Politico*".

- **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del TUEL D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.ii..

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 30/04/2021

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco  
Oreste Capelli

*Atto firmato digitalmente*

Il Vice Segretario  
Fontana Annalisa

*Atto firmato digitalmente*

---